

**Пояснительная записка к докладу главы
Лаишевского муниципального района Республики Татарстан
о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления
за 2018 год и их планируемых значениях на 3-летний период**

I. Экономическое развитие

Показатель числа субъектов малого предпринимательства, единиц на 10000 человек населения в 2018 году равен 383,06 единиц, что на 32,65 единиц больше, по сравнению с 2017 годом. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в 2018 году составила 22,42%, в 2017 году данный показатель был 22,12%.

В 2018 году 544 единицы субъектов малого и среднего предпринимательства обследовано органами государственной статистики. В малом и среднем бизнесе по обследованным предприятиям задействовано 3690 человек, в 2017 году было 3557 человек (к уровню прошлого года увеличение на 3,7%).

Планируется увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства соответственно по годам с 2019 по 2021: до 406,04; 430,41; 451,93 единиц на 10 тысяч человек населения. Это объясняется поддержкой представителей субъектов малого и среднего предпринимательства по программам поддержки предпринимательства, реализуемым в Республике Татарстан.

Объём инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчёте на 1 жителя в 2018 году составил 527130 рублей, увеличение к прошлому году на 21%.

В январе 2018 года состоялось открытие Казанского логистическо-почтового центра, площадью 36 тыс. кв.м., численностью 1500 рабочих мест. Инвестиции «Почты России» в строительство и оборудование центра составили 4 млрд. рублей. Центр обрабатывает более 1 млн. почтовых отправлений в сутки, в том числе и международных.

Состоялось открытие первой очереди производства компании «КМИЗ-Луч». Инвестиции в строительство завода в Кирбях составили 200 млн. рублей. Сейчас ведется строительство второй очереди.

Открыт второй по величине выставочный центр страны – «Казань Экспо». В этом году этот центр станет площадкой проведения всемирного чемпионата рабочих профессий Worldskills-2019, что возлагает на всех нас особую ответственность. Объем инвестиций в строительство составил 8,2 млрд. рублей.

В с. Усады, на территории Лаишевской части ОЭЗ «Иннополис», завершено строительство Технопарка ICL-Техно на 1300 высокотехнологичных рабочих мест. За прошедший год ими уже произведено продукции более чем на 1 млрд. рублей.

В настоящее время ведется строительство второй очереди рыбоводческого комплекса «Биосфера-Фиш». Общий объем инвестиций в проект составит 620 миллионов рублей.

Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории района в 2018 году составила 42%.

Доля прибыльных сельскохозяйственных предприятий в общем их числе составила 84,6%. По результатам 2018 года получено убытка 32120 тыс. руб. По итогам 2018 года 2 предприятия получили убыток: ООО «Птицефабрика «Державинская» - 25408 тыс. рублей, ООО «Нива Агро» - 6712 тыс. рублей.

Транспортная инфраструктура района характеризуется сетью автомобильных дорог федерального, регионального и местного значения. Основу сети, её стержень составляет федеральная автомобильная дорога «Казань-Оренбург»

протяженностью 67 км. Протяженность автомобильных дорог местного значения составляет 569,8 км., в том числе дороги, не отвечающие нормативным требованиям с твёрдым покрытием – 151,5 км, грунтовые дороги – 160,9 км.

Обслуживание дорог федерального и территориального значения осуществляется АО «Татавтодор», обслуживание дорог общего пользования местного значения - на основе договоров на содержание дорог, за счет бюджетов поселений. Доля протяжённости автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения составляет 26,6 %.

Территория района включает 69 населенных пунктов, 4 из которых не имеют круглогодичного маршрутного сообщения, доля таких населенных пунктов составляет 6%; доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих круглогодичного сообщения, составляет 1,6% .

Одним из действий направленных органами местного самоуправления на увеличение заработной платы в Лаишевском муниципальном районе является работа территориальной межведомственной комиссии по повышению уровня жизни и легализации доходов, где проводится еженедельный мониторинг предприятий с выявлением тех предприятий, где заработная плата ниже минимального размера оплаты труда.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников на крупных и средних предприятиях муниципального района в 2018 году составила 43603,96 рубля, наблюдается рост к 2017 году на 4723 рубля или на 12,1%. Растёт к уровню прошлого года среднемесячная заработная плата бюджетных учреждений района. Так, в отчётном периоде зарплата муниципальных дошкольных образовательных учреждений составила 21176,94 рублей, рост к 2017 году – 12,2%; общеобразовательных учреждений – 27262,7 рубля, рост к 2017 году – 10,7%; муниципальных учреждений культуры и искусства – 27378,9 рублей, муниципальных учреждений физической культуры и спорта – 19899,49 рублей.

На ближайший трёхлетний период планируется рост уровня заработной платы по вышеуказанным отраслям бюджетной сферы.

II. Дошкольное образование

В Лаишевском муниципальном районе функционирует 24 дошкольных образовательных учреждения. По организационно – правовой форме все ДОО муниципальные. В них воспитывается 2247 детей. Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу по их содержанию в муниципальных дошкольных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет в 2018 году составила – 64,4%.

Доля детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет за 2018 год составила 35%. В последующие годы значение данного показателя по прогнозным данным снизится.

III. Общее и дополнительное образование

Сеть образовательных учреждений состоит из 24 школ. Школы имеют лицензию на право ведения образовательной деятельности, прошли государственную аккредитацию. Общее количество учащихся составляет 4121 человек.

Качество предоставляемых услуг общего образования определяется сдачей выпускниками школ единого государственного экзамена. Выпускники муниципальных учреждений не получивших аттестат о среднем (полном) образовании отсутствуют.

76% общеобразовательных учреждений соответствуют современным требованиям обучения. К 2021 году данный показатель останется на том же уровне.

Муниципальные общеобразовательные учреждения, здания которых находятся в аварийном состоянии по состоянию на 1 января 2019 года отсутствуют.

Общий объём расходов бюджета муниципального образования на общее образование в расчёте на 1 обучающегося увеличился на 2,46 тыс. рублей (2,6%) и составил 95,58 тыс. рублей. Увеличение расходов на прогнозируемый период до 2021 года планируется до 100,1 тыс. рублей.

В Лаишевском муниципальном районе функционируют 4 учреждения дополнительного образования детей: Детская школа искусств, Детско-юношеская спортивная школа, Центр внешкольной работы, Комплексная детско-юношеская спортивная школа.

В целях удовлетворения запросов родителей по интеллектуальному, физическому, художественно – эстетическому развитию детей в 9 детских садах предоставляются дополнительные платные услуги.

Охват детей в возрасте 5-18 лет дополнительным образованием составляет 55,9% в общей численности детей данной возрастной группы.

IV. Культура

В районе имеется 1 районный дом культуры, 21 сельский дом культуры. Обеспеченность клубами и учреждениями клубного типа в отчётном году составила 100% от нормативной потребности. Количество библиотек на 1.01.2019 года – 28, в том числе на селе – 26. Обеспеченность библиотеками от нормативной потребности – 100%.

Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта – 14,0%.

В районе находится множество объектов культурного наследия, в том числе есть объекты, находящиеся в муниципальной собственности. Их доля, которая требует консервации или реставрации, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности составляет 80%.

V. Физическая культура и спорт

В Лаишевском районе имеется Детско-юношеская спортивная школа, спортивно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном, два подростковых клуба по месту жительства («Форпост» и «Отечество»).

Удельный вес населения, систематически занимающегося, физической культурой и спортом в 2018 году составил 50,7%, что выше уровня прошлого года. В 2017 году данный показатель был 41,63%.

Увеличение числа посещающих спортивные занятия в 2018 и последующие годы планируется произвести, за счет привлечения всех слоев населения к спортивным мероприятиям.

Особый упор будет сделан на привлечение коллективов организаций и предприятий района к систематическим занятиям спортом.

В учебных заведениях района будет осуществлена работа по обеспечению загруженности спортивных залов.

Планируется ежегодно проводить массовые спортивные соревнования среди населения района типа:

- спартакиада среди организаций и предприятий города;
- спартакиада среди учебных заведений района;
- чемпионаты по волейболу и футболу среди сельских поселений района;
- спортивные праздники среди сельских предприятий района.

VI. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильём

Общая площадь жилых помещений в 2018 году, приходящаяся в среднем на одного жителя в Лаишевском муниципальном районе составила 37,2 кв. метров (в 2017 году это значение равнялось 35,9 кв. метров, рост на 3,6%), на прогнозный период 2021 года этот показатель планируется поднять до 42,2 кв.м, в соответствии с планом ввода жилья.

Ввод жилья в эксплуатацию в 2018 году составил 96231 кв.м. (в 2017 г. – 96155 кв.м.). Лаишевский муниципальный район занимает 7 место по показателю ввода жилья в Республике Татарстан.

В Лаишевском муниципальном районе всего площадь земельных участков, предоставленных для строительства в 2018 году в расчёте на 10 тыс. человек составила 2,02 га, в том числе и для жилищного, индивидуального жилищного строительства.

Земельные участки, предоставленные для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов, не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию объектов жилищного строительства – в течение 3 лет в районе отсутствуют.

VII. Жилищно-коммунальное хозяйство

По состоянию на 01.04.2019 года на территории района функционирует 21 предприятие, оказывающее жилищно-коммунальные услуги:

1. ООО «Управляющая компания ЖКХ Лаишевского района»;
2. ООО «Расчетный центр Лаишевского района»;
3. ООО «Лаишевский коммунальный сервис»;
4. ООО «Нармонский коммунальный сервис»;
5. ООО «ЭкономСтрой+»;
6. ООО «Габишево»
7. ООО «Ремонтно-строительная компания «Инженерные технологии»;
8. ООО «Благоустройство П.Ковали»;
9. ООО «ЦВК»;
10. МУП «Лаишево»;
11. ООО «Лаишево»;
12. ООО «Дирекция муниципальных проектов»;
13. ООО «Поволжская экологическая компания»;
14. ООО «КомЭкоКомбинат»;
15. ООО «УК «Слобода»;
16. ООО «ДомСервис+»;

17. ОАО «Сетевая компания» (включает Пригородную и Лаишевскую службы электросетей);
18. ООО «Газпром Трансгаз Казань» (Лаишевская газовая служба);
19. ОАО «Энергосбыт» (включает Лаишевский и Столбищенский участки);
20. ТСЖ в количестве 2 шт.

В соответствии с условием предоставления финансовой поддержки в рамках Федерального закона от 21.07.07 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию ЖКХ» (доля предприятий, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо-, электроснабжению, - водоотведению, очистке сточных вод, утилизации ТБО, использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии и участие субъекта Республики Татарстан и муниципального образования в уставном капитале которых составляет не более 25% в заявку подано 8 предприятий. Доля данных предприятий составляет в 2018 году – 80% от общего числа предприятий – 10 ед.

Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлён государственный кадастровый учёт составляет 100%.

Нужно отметить, что Лаишевский район участвует в таких жилищных программах, как: «Обеспечение жильем молодых семей», «Обеспечение жильем молодых специалистов, проживающих в сельской местности». Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчётном году, в общей численности населения, состоящего на учёте в качестве нуждающегося в жилых помещениях составила 19,3%. Этот показатель увеличился по сравнению с прошлым годом (2017 г. – 19,2%).

VIII. Организация муниципального управления

С принятием Федерального закона от 6.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2006 году для органов местного самоуправления района начался новый этап в реализации реформы местного самоуправления, в ходе которого диапазон вопросов местного значения (большинство которых чрезвычайно затратные) был существенно расширен, что привело к увеличению объема расходных обязательств муниципальных образований. Увеличиваются не только традиционные расходы муниципальных образований (образование, культура, ЖКХ), но появляются и новые мандаты, требующие бюджетных расходов. Все эти процессы происходят на фоне хронического многолетнего государственного недофинансирования полномочий и без учета груза накопленных проблем, передаваемых муниципалитету.

Проблемы усугубляет то обстоятельство, что местное самоуправление не присутствует в бюджетном процессе на федеральном уровне, не участвует в принятии решений, оказывающих влияние на формирование местных бюджетов.

Поселениям для формирования муниципальных планов и программ, рационального использования финансовых и материальных ресурсов, выстраивания экономической и социальной политики необходимы финансовые средства, но большинство из них дотационные. Бюджеты муниципальных образований «сбалансированы по доходам и расходам», но не по финансовым возможностям и обязательствам.

Одним из финансово-затратных полномочий является ЖКХ. Имеющаяся инфраструктура изношена. В местном бюджете нет необходимых средств для модернизации объектов коммунальной инфраструктуры и капитального ремонта жилого фонда. При строительстве новых микрорайонов также нет средств на строительство инфраструктуры, поэтому район вынужден заключать договора с застройщиками с тем, чтобы каждый из них участвовал и в строительстве и линии электропередач, и газоснабжения, и коммунальных сетей.

В расходах бюджетов муниципальных образований годами не предусматривались расходы на капитальный ремонт и обновление основных фондов бюджетных учреждений муниципального уровня, что привело к их изношенности. В то же время методики расчета расходных обязательств муниципальных образований не были скорректированы с учетом произошедших изменений в законодательстве и, как следствие, не учитывают реальных расходных обязательств местных бюджетов. А методика оценки перечня реальных полномочий муниципальных образований, требующих финансовых затрат, отсутствует.

Особое опасение вызывает финансовая необеспеченность местных бюджетов в отношении полномочий, от исполнения которых зависит жизнь и здоровье людей. Это:

- обеспечение первичных мер пожарной безопасности;
- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб;
- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья, где это необходимо;
- и др.

С введением законов о местном самоуправлении последним было передано всего два и самых сложных по собираемости налога - налог на имущество физических лиц и земельный налог. Новых доходных источников у поселений за это время не прибавилось, в связи с этим очевидно снижение объемов собственных доходов бюджетов поселений и, соответственно, увеличение их зависимости от финансовой помощи других уровней бюджета.

Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объёме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учёта субвенций) в 2018 году составила – 64,7%.

Не завершённого в установленные сроки строительства, осуществляемого за счёт средств бюджета муниципального района нет.

Просроченная кредиторская задолженность по оплате труда муниципальных учреждений отсутствует.

В районе на 1.01.2019 года проживало 44458 человек. Среднегодовая численность населения составила 43650 человек. Расходы бюджета муниципального образования в расчете на 1 жителя составили 1586,73 рублей, что на 136,28 рублей больше прошлого года. К 2021 году показатель должен вырасти до 1681,38 рублей на 1 жителя.

Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления в 2018 году составила 100%.

IX. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

В районе разработана и действует Программа энергоресурсосбережения Лаишевского муниципального района на период 2010-2020 годы.

Удельная величина потребления энергетических ресурсов муниципальными бюджетными учреждениями в 2018 году составляет:

- электрическая энергия 171,41 кВт/ч на 1 человека;
- тепловая энергия 0,22 Гкал на 1 кв. м общей площади;
- холодная вода 1,18 куб. метра на 1 человека населения;
- природный газ 2,64 куб. метров на 1 человека населения.

Удельная величина потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах в 2018 году составляет:

- электрическая энергия 755,02 кВт/ч на 1 проживающего;
- тепловая энергия 0,22 Гкал на 1 кв. м общей площади;
- горячая вода 12,10 куб. метров на 1 проживающего;
- холодная вода 28,83 куб. метра на 1 проживающего;
- природный газ 415,2 куб. метра на 1 проживающего.